В марте 2025 года проведена экспертиза постановления администрации городского округа Кинель Самарской области от 17 апреля 2023 года № 951 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно» (с изменениями от 5 марта 2024г., от 21 марта 2024г., от 22 мая 2024г.) (далее – Административный регламент, МНПА).

Положение разработано и принято с целью определения стандарта, сроков и последовательности действий (административных процедур) при осуществлении полномочий по предоставлению земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно.

При проведении экспертизы осуществлен мониторинг федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов на предмет определения несоответствия Административного регламента, в текущей редакции, вновь изданным правовым актам большей юридической силы, а также изменениям, внесенным в федеральные и областные нормативные правовые акты.

По итогам проведенных публичных консультаций определено, что МНПА не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

Также поступили следующие предложения от правового отдела администрации городского округа Кинель Самарской области.

1.Законом Самарской области от 14.02.2025 № 19-ГД внесены изменения в ч. 1 ст. 1 Закона Самарской области от 08.02.2024 № 3-ГД "О порядке постановки на учет граждан, принимавших участие в специальной военной операции (членов их семей), имеющих право на бесплатное приобретение земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности" и в [часть 1 статьи 9.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253&dst=96) Закона Самарской области от 11 марта 2005 года N 94-ГД "О земле", в которых указана категория лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

В связи с чем, необходимо пп. 16 п. 1.2 постановление №951 привести в соответствие с указанными изменениями законодательства.

2. Абзац 2 пункта 2.8. постановления №951 признать утратившим силу.

3.Пункт 2.11 постановления №951 содержит перечень документов, которые заявителю необходимо предоставить самостоятельно с заявлением.

При этом перечень является единым для всех категорий получателей муниципальной услуги, что противоречит требованиям земельного законодательства.

С целью устранения данных нарушений необходимо внести следующие изменения в постановление №951:

Подпункт 5 пункта 2.11 изложить в следующей редакции:

«5) документы, подтверждающие право заявителя на приобретение земельного участка в собственность бесплатно, указанные в графе "Документы, подтверждающие право получателя муниципальной услуги на приобретение земельного участка в собственность бесплатно и прилагаемые к заявлению о приобретении прав на земельный участок" таблицы № 1 настоящего Административного регламента.».

подпункты 6-14 пункта 2.11 признать утратившим силу;

пункт 2.11 дополнить абзацем следующего содержания:

«Настоящий пункт не применяется в отношении:

граждан, имеющих трех и более детей, в случае предоставления данным гражданам земельных участков, сформированных для последующего предоставления органами местного самоуправления. Предоставление таких земельных участков осуществляется на основании заявлений соответствующих граждан, поданных в соответствии с [частью 2 статьи 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=193183&dst=100082) Закона Самарской области от 13.04.2015 № 37-ГД "О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности" по [форме](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=193183&dst=100241), предусмотренной приложением N 4 к указанному Закону Самарской области;

граждан, указанных в [части 1 статьи 9.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253&dst=96) Закона Самарской области от 11 марта 2005 года № 94-ГД "О земле", в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно. Предоставление таких земельных участков осуществляется на основании заявлений соответствующих граждан, поданных в соответствии с [частью 2 статьи 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=194843&dst=100066) Закона Самарской области от 08.02.2024 № 3-ГД "О порядке постановки на учет граждан, принимавших участие в специальной военной операции (членов их семей), имеющих право на бесплатное приобретение земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности" по [форме](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=194843&dst=100131), предусмотренной приложением №3 к указанному Закону Самарской области.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Перечень получателей муниципальной услуги | Земельный участок | Документы, подтверждающие право получателя муниципальной услуги на приобретение земельного участка в собственность бесплатно и прилагаемые к заявлению о приобретении прав на земельный участок |
| 1. | Религиозная организация, имеющая в собственности здания или сооружения религиозного или благотворительного назначения | Земельный участок, на котором расположены здания или сооружения религиозного или благотворительного назначения | Документ, удостоверяющий (устанавливающий) права заявителя на здание, сооружение, если право на такое здание, сооружение не зарегистрировано в ЕГРН;  документ, удостоверяющий (устанавливающий) права заявителя на испрашиваемый земельный участок, если право на такой земельный участок не зарегистрировано в ЕГРН (при наличии соответствующих прав на земельный участок);  сообщение заявителя (заявителей), содержащее перечень всех зданий, сооружений, расположенных на испрашиваемом земельном участке, с указанием их кадастровых (условных, инвентарных) номеров и адресных ориентиров зданий, сооружений, принадлежащих на соответствующем праве заявителю |
| 2. | Лицо, уполномоченное на подачу заявления решением общего собрания членов садоводческого некоммерческого товарищества или огороднического некоммерческого товарищества | Земельный участок общего назначения, расположенный в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - территория садоводства или огородничества) | Решение общего собрания садоводческого некоммерческого товарищества или огороднического некоммерческого товарищества о приобретении земельного участка общего назначения, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, с указанием долей в праве общей долевой собственности каждого собственника земельного участка |
| 3. | Граждане, имеющие трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены законодательством Самарской области | Случаи предоставления земельных участков установлены [частью 10 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253&dst=100827) Закона Самарской области от 11.03.2005 N 94-ГД "О земле" в пределах размеров, установленных [статьей 14.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253&dst=100768) Закона Самарской области от 11.03.2005 N 94-ГД "О земле" | Документы, удостоверяющие (устанавливающие) право получателя муниципальной услуги на приобретение земельного участка в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253) Самарской области от 11.03.2005 N 94-ГД "О земле", [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=193183) Самарской области от 13.04.2015 N 37-ГД "О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести образованные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности" |
| 4. | Отдельные категории граждан и (или) некоммерческие организации, созданные гражданами, устанавливаемые федеральным законом, отдельные категории граждан в случаях, предусмотренных законодательством Самарской области | Случаи предоставления земельных участков устанавливаются федеральным законом | Документы, подтверждающие право на приобретение земельного участка, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области |
| 5. | Религиозная организация в отношении земельного участка, предоставленного данной религиозной организации на праве постоянного (бессрочного) пользования и предназначенного для сельскохозяйственного производства, в случаях, предусмотренных законом Самарской области | Случаи предоставления земельных участков устанавливаются законом Самарской области | Документы, подтверждающие право на приобретение земельного участка, установленные законом Самарской области, в случае принятия такого закона |
| 6. | Инвалиды Великой Отечественной войны и ветераны Великой Отечественной войны, которые постоянно проживают на территории Самарской области, а также вдовы (вдовцы), родители умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы | Земельные участки, предназначенные, для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества | Документы, удостоверяющие (устанавливающие) право получателя муниципальной услуги на приобретение земельного участка в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253) Самарской области от 11.03.2005 N 94-ГД "О земле" |
| 7. | Садоводы, огородники и их садоводческие, огороднические некоммерческие объединения при соблюдении следующих условий:  а) соответствующее некоммерческое объединение создано до 01.01.2010 либо является правопреемником такого некоммерческого объединения;  б) план-схема территории садоводческого, огороднического некоммерческого объединения, содержащая координаты характерных точек границ данной территории, утвержденная председателем и правлением некоммерческого объединения, представлена на согласование уполномоченному органу исполнительной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим предоставление земельных участков, в срок до 01.07.2014 | Земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, составляющих территорию садоводческого, огороднического некоммерческого объединения | Для предоставления земельных участков в собственность граждан:  1) документ, устанавливающий распределение земельных участков в соответствующем некоммерческом объединении, подготовленный и утвержденный правлением некоммерческого объединения в соответствии с планом-схемой, согласованной в соответствии с [частью 2 статьи 10.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253&dst=100758) Закона Самарской области от 11.03.2005 N 94-ГД "О земле";  2) описание местоположения земельного участка, подготовленное в соответствии с документом, устанавливающим распределение земельных участков в соответствующем некоммерческом объединении;  3) заключение правления данного некоммерческого объединения с указанием гражданина, за которым закреплен такой земельный участок, даты вступления в члены данного некоммерческого объединения с указанием реквизитов соответствующего решения общего собрания членов некоммерческого объединения и подтверждением соответствия указанного описания местоположения такого земельного участка местоположению земельного участка, фактически используемого гражданином;  для предоставления в собственность соответствующего некоммерческого объединения земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования:  1) описание местоположения такого земельного участка, подготовленное садоводческим, огородническим некоммерческим объединением в соответствии с документом, указанным в [абзаце первом части 2 статьи 10.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253&dst=100758) Закона Самарской области от 11.03.2005 N 94-ГД "О земле";  2) выписка из решения общего собрания членов садоводческого, огороднического некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) о приобретении земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, в собственность данного некоммерческого объединения;  3) учредительные документы садоводческого, огороднического некоммерческого объединения, подтверждающие право заявителя без доверенности действовать от имени данного некоммерческого объединения, или выписка из решения общего собрания членов данного некоммерческого объединения, в соответствии с которым заявитель был уполномочен на подачу указанного заявления |
| 8. | До 01.03.2031 члены некоммерческих организаций независимо от даты вступления в членство | Садовый или огородный земельный участок, если такой земельный участок соответствует в совокупности следующим условиям:  а) земельный участок не предоставлен члену указанной некоммерческой организации;  б) земельный участок образован из земельного участка, предоставленного до дня вступления в силу Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=495303) от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" указанному объединению либо иной организации, при которой была создана или организована указанная организация;  в) по решению общего собрания членов указанной некоммерческой организации о распределении земельных участков между членами указанной некоммерческой организации либо на основании другого документа, устанавливающего распределение земельных участков в указанной некоммерческой организации, земельный участок распределен данному члену указанной некоммерческой организации;  г) земельный участок не является изъятым из оборота, ограниченным в обороте и в отношении земельного участка не принято решение о резервировании для государственных или муниципальных нужд | Протокол общего собрания членов некоммерческой организации о распределении земельных участков между членами такой некоммерческой организации или иной документ, устанавливающий распределение земельных участков в этой некоммерческой организации, либо выписка из указанного протокола или указанного документа |
| 9. | Гражданин в отношении земельного участка, который находится в его пользовании, если на таком земельном участке расположен жилой дом, право собственности на который возникло у гражданина до дня введения в действие Земельного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=483141) Российской Федерации либо после дня введения его в действие, при условии, что право собственности на жилой дом перешло к гражданину в порядке наследования и право собственности наследодателя на жилой дом возникло до дня введения в действие Земельного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=483141) Российской Федерации | Земельный участок, который находится в фактическом пользовании гражданина, если на таком земельном участке расположен жилой дом, право собственности на который возникло у гражданина до дня введения в действие Земельного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=483141) Российской Федерации либо после дня введения его в действие, при условии, что право собственности на жилой дом перешло к гражданину в порядке наследования и право собственности наследодателя на жилой дом возникло до дня введения в действие Земельного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=483141) Российской Федерации | Документ, подтверждающий право собственности на жилой дом, возникшее у гражданина до дня введения в действие Земельного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=483141) Российской Федерации, при условии, что сведения о праве собственности на указанный жилой дом отсутствуют в ЕГРН;  Свидетельство о праве на наследство в отношении жилого дома, находящегося на земельном участке |
| 10. | Гражданин, использующий гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=481298) Российской Федерации, на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, в случаях, если:  земельный участок для размещения гаража был предоставлен гражданину или передан ему какой-либо организацией (в том числе с которой этот гражданин состоял в трудовых или иных отношениях) либо иным образом выделен ему, либо право на использование такого земельного участка возникло у гражданина по иным основаниям;  земельный участок образован из земельного участка, предоставленного или выделенного иным способом гаражному кооперативу либо иной организации, при которой был организован гаражный кооператив, для размещения гаражей, либо право на использование такого земельного участка возникло у таких кооператива либо организации по иным основаниям, и гараж и (или) земельный участок, на котором он расположен, распределены соответствующему гражданину на основании решения общего собрания членов гаражного кооператива либо иного документа, устанавливающего такое распределение | Земельный участок, на котором расположен гараж, являющийся объектом капитального строительства, возведенный до дня введения в действие Градостроительного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=481298) Российской Федерации | Документы, удостоверяющие (устанавливающие) право получателя муниципальной услуги на приобретение земельного участка в соответствии с Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=495303) от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", а также установленные законом Самарской области, в случае принятия такого закона |
| 11. | Гражданин в отношении земельного участка, который находится в его фактическом пользовании и на котором расположен гараж, являющийся объектом капитального строительства, находящийся в собственности гражданина и возведенный до дня введения в действие Градостроительного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=481298) Российской Федерации, в том числе по иным основаниям, предусмотренным [статьей 3.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=495303&dst=258) Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" | Земельный участок, который находится в фактическом пользовании и на котором расположен гараж, являющийся объектом капитального строительства, возведенный до дня введения в действие Градостроительного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=481298) Российской Федерации | Документы, удостоверяющие (устанавливающие) право собственности получателя муниципальной услуги на гараж, являющийся объектом капитального строительства, и возведение его на земельном участке до дня введения в действие Градостроительного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=481298) Российской Федерации;  документ, удостоверяющий (устанавливающий) право получателя муниципальной услуги на испрашиваемый земельный участок, если право на такой земельный участок не зарегистрировано в ЕГРН |
| 12. | Гражданин в отношении земельного участка, который находится в его фактическом пользовании и на котором расположен гараж, не являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=481298) Российской Федерации, в случае, если такой земельный участок образован из земельного участка, ранее предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования гаражному кооперативу, членом которого является (являлся) указанный гражданин, если такое право не прекращено либо переоформлено этим кооперативом на право аренды, которое не прекращено, и гараж и (или) земельный участок, на котором он расположен, распределены соответствующему гражданину на основании решения общего собрания членов гаражного кооператива либо иного документа, устанавливающего такое распределение, в том числе по иным основаниям, предусмотренным [статьей 3.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=495303&dst=258) Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" | Земельный участок, на котором расположен гараж, не являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=481298) Российской Федерации (в случае если земельный участок образован из земельного участка, ранее предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования гаражному кооперативу, членом которого является (являлся) указанный гражданин), если такое право не прекращено либо переоформлено этим кооперативом на право аренды, которое не прекращено, и гараж и (или) земельный участок, на котором он расположен, распределены соответствующему гражданину на основании решения общего собрания членов гаражного кооператива либо иного документа, устанавливающего такое распределение | Документы, удостоверяющие (устанавливающие) право получателя муниципальной услуги на приобретение земельного участка в соответствии с [пунктом 14 статьи 3.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=495303&dst=361) Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=483141) Российской Федерации" |
| 13. | Гражданин, который использует для постоянного проживания возведенный до 14.05.1998 жилой дом и право собственности на который у гражданина и иных лиц отсутствует | Земельный участок, на котором расположен жилой дом, возведенный до 14.05.1998 и право собственности на который у гражданина и иных лиц отсутствует | Документы, удостоверяющие (устанавливающие) право получателя муниципальной услуги на приобретение земельного участка в соответствии с [пунктом 5 статьи 3.8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=495303&dst=308) Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=483141) Российской Федерации", а также установленные законом Самарской области, в случае принятия такого закона |
| 14. | Участники специальной военной операции, а также члены семей участников специальной военной операции, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, которые на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства в Самарской области, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Самарской области | Земельные участки, предназначенные для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества. Случаи предоставления таких земельных участков установлены [статьей 9.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253&dst=101237) Закона Самарской области от 11.03.2005 N 94-ГД "О земле" | Документы, удостоверяющие (устанавливающие) право получателя муниципальной услуги на приобретение земельного участка в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=195253) Самарской области от 11.03.2005 N 94-ГД "О земле", [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW256&n=194843) Самарской области от 08.02.2024 N 3-ГД "О порядке постановки на учет граждан, принимавших участие в специальной военной операции (членов их семей), имеющих право на бесплатное приобретение земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности" |

МНПА приведен в соответствие:

Постановление администрации городского округа Кинель Самарской области от 6 мая 2025г. №1521 «О внесении изменений в Административный регламент о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно, утвержденный постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 17.04.2023 №951» <https://кинельгород.рф/zakon/oficopublik/2025/1521_compressed.pdf>

Ознакомиться с материалами возможно на интернет-портале:

https://regulation.samregion.ru/projects#npa=2415